

【A】

【同意公开】

# 长春市市场监督管理局

长市监议字〔2020〕20号

签发人：宋驰

## 对政协长春市第十三届委员会第四次会议 第087号提案的答复

穆金辉、付大为委员：

您们提出的“关于打造国内首个知识产权运营税收综合优惠区的建议”的提案收悉，感谢您们对长春市知识产权工作的支持，现答复如下：

长春市知识产权工作在市委、市政府的正确领导下，认真贯彻国家和省知识产权局的决策部署，深入开展知识产权创造、保护、运用、管理和服务工作，通过创机制、建平台、促产业，推动知识产权各项工作取得积极进展。2019年长春市专利申请总量为23144件，同比增长15.3%。其中：发明专利9215件，同比增长8.2%，实用新型12484件，外观设计1445件。2019年长春市专利授权总量为11894件，同比增长15.8%。其中：发明专利2600件，同比增长7.6%，实用新型8392件，外观设计902件。

### 一、我市知识产权行业现状

#### （一）本地优势

1. 本地高校及科研院所数量众多，创新研发潜力巨大。长春市是全国重要的教育资源聚集地，同时也是重要

的人才培养、输出基地，拥有 40 所高校及 3 所中科院直属研究院所，每年为全国输送近 20 万应届毕业生，覆盖近 180 个学科，每年技术成果 3000 余个。能完美的契合创新发展的人才和技术需求，并具有巨大的创新潜力和发展空间。

**2. 地处东北地区地理中心，发挥带动示范作用。**吉林省北接黑龙江省，南邻辽宁省，处于东北地理中心位置，同时也是东北知识产权发展的重要基点。我省是自建国初期就开始投入建设的东北老工业基地，也是东北的重点工业发展地区，每年国家对吉林企业的技术研发工作都给予了大量的资金技术支持，而长春作为吉林省省会更应发挥出其在知识产权事业发展上的带动示范作用。

## **(二) 存在问题**

**1. 知识产权运营模式不明确，知识产权转化率低。**知识产权转移转化工作一直是全国知识产权工作的最高理想与目标。我市运营和转化平台缺少专业的知识产权运营团队，无法做到有效的技术分析及对接服务，对供需双方进行资源整合也不够，知识产权转化率非常低，无法有效落实知识产权转化工作，浪费了大量优质资源。

**2. 本地机构服务松散未形成产业聚集，且知识产权服务需求量巨大。**长春市内拥有数万家企业，近两年申请专利 20000 余件，在副省级城市专利申请量排名落后。每年专利申请中本地服务机构完成件数少，占比不足 30%，其他业务均由外地机构以跨区的方式完成。原因是本地服务机构的服务门类较少，且机构之间未形成良好的沟通与合作，无法提供知识产权行业全链条服务。

**3. 行业不够规范，市场竞争无序，民众信任度低。**近两年我市出现大量外来的套牌机构甚至无经营许可的代理机构，由于机构数量众多、成立时间较短，故尚未形成

统一而规范的市场运营模式。而普通民众对知识产权行业信息了解又较少，致使大量机构出现了漫天要价，或以降低服务质量来压低经营成本及市场价格的恶性竞争现象。

**4. 本地机构服务内容过于基础，缺少高端服务。**随着科技的迅猛发展，企业的知识产权服务需求也不断地上升，而本地服务机构的主要服务仍局限于专利代理、商标代理等基础业务，缺少纠纷咨询、PCT 申请、国际商标注册、质押融资评估等高端业务。服务需求方只能通过寻求外省机构，解决服务诉求。

**5. 专业人才流失严重，本地机构培训指导不够全面精准。**目前，全市专利代理机构、办事机构 18 家，知识产权服务从业人员 500 余人，目前无法满足本地区的知识产权服务需求。知识产权培训机构提供的知识产权服务也不全面，在读大学生、研究生、创业期的个人和企业得不到专业人员指导，面临知识产权问题困境时浑然不知，因而造成个人、中小企业咨询知识产权信息苦无门路，对外寻求解答可能受到诸如北京、上海等知识产权行业精英派冷遇或将其拒之门外，要不就是以高额的知识产权咨询费为代价。

## **二、知识产权服务体系建设情况**

**1. 加快出台各项知识产权政策。**近年来市政府先后制定出台了《长春市知识产权发展与保护状况白皮书》《长春市专利管理条例》《关于增强创新能力，加强专利保护的配套政策》《长春市知识产权战略纲要》《长春市“十三五”知识产权发展规划》《长春市知识产权专项资金管理办法》《长春市科技型“小巨人”企业认定管理办法》《中共长春市委 长春市人民政府关于大力推进科技创新的实施意见》等一系列政策性文件，这些文件在我市知识产权开发、转化、保护和奖励（补助）等方面都做了具体规定。

这些政策的出台，为我市的知识产权工作创造了良好的外部环境。

2. 着力打造知识产权信息平台。为进一步提高长春市专利信息传播与利用水平，为知识产权创造、运用和保护提供信息支持，在国家知识产权局的大力支持下，投入 120 万元建立并完善了长春市知识产权信息服务平台，搭建一个专利信息公共服务体系。平台现拥有最完整、最权威中国专利及国外 100 多个国家超过 1 亿条标准化的专利数据，注册用户超过 600 人，年访问量达到 100000 次，年下载量达到 2000 条以上。已实现专利检索、专利分析、专利预警、外文专利翻译、长春特色产业数据库、失效专利数据库等功能，为长春市政府、企业、高校、科研机构及个人提供快捷便利的专利信息服务，是实施创新驱动发展、建设创新型城市、转型升级的重要战略性资源。

3. 加快培育知识产权服务业发展。我们以发展规范化、专业化、规模化的知识产权服务为目标，加强培育本地代理机构，积极引进省外专业机构和人才，不断完善知识产权服务体系，推动了知识产权服务业创新发展。拥有 2 家专利信息分析利用服务机构，1 家贯标辅导能力突出的咨询服务机构，3 家专利资产培育和运营服务机构，2 家专利诉讼维权能力突出的法律服务机构，1 家国家级知识产权培训基地。为规范专利代理机构服务行为，设立知识产权服务业培育专项，开展长春市知识产权品牌服务机构评选工作，对规范开展专利代理业务的专利代理机构给予扶持，规范专利代理机构的服务行为。通过网上申报、资格审查、专家评审，最终评选长春市知识产权品牌服务机构 5 家，每家给予扶持经费 10 万元。

4. 服务机构培育和引进情况。菁华专利商标代理事务所作为本地专利服务机构，除开展专利、商标、软件著作

权等知识产权代理服务外，还开展知识产权管理体系认证培训服务，知识产权对接服务，专利检索、分析、布局、挖掘、预警和公共服务平台建设等服务，涉及机械、光学、电子通讯、计算机、化工、医药、生物及法律等领域。**长春珺璟科技服务有限公司**是一家专注于高价值专利培育的新型科技服务机构，公司与中国技术交易所、知识产权出版社、上海迈科技等 10 多家知名服务机构建立了战略合作关系，依托合作伙伴的强大市场资源与服务团队，为长春市企事业单位及高院所科开展高价值专利的培育、挖掘、导航、评估、融资、转化等标准化服务。**博元天盛知识产权代理有限公司**是专业知识产权代理机构。主营业务包括品牌设计与策划，商标、专利、著作权等相关服务，知识产权金融、交易、评估、质押贷款、运营资本对接等无形资产变现服务。公司与北京盈科律师事务所、吉林良智律师事务所达成战略合作，为企业解决知识产权在使用过程中遇到的相关法律问题，包括知识产权侵权调查取证、诉讼、法律维护及法律顾问服务等。**北京合享新创信息科技有限公司**是我们引进的一家以专利信息服务为核心，综合提供全方位知识产权增值服务的高科技公司。团体成员 80%以上拥有硕士以上学位，具备各学科专业技术背景和多年知识产权从业经验，能够开发高质量信息数据库和检索分析工具，为政府和企事业打造知识产权服务平台，提供专业化的专利分析、检索、预警和数据加工、文献翻译、知识产权咨询等服务。

### **三、下步工作**

**1. 建立模式合理的知识产权公共服务平台。**建立以解决技术需求为导向、专业团队为支撑、高校科研组织为依托、金融投资为出口、数据平台为展现形式的知识产权转移转化平台。配备专业技术服务团队，整合产学研三方资

源，形成无缝对接，充分发挥长春地区创新潜力优势，促进知识产权转化。通过建设中国（长春新区）知识产权运营服务中心，着力打造高校、科研院所科技成果转移转化特色平台，以生物医药和汽车工程两大特色产业为支撑，以知识产权服务为枢纽，以创新人才为根本，以科技成果项目为载体，以金融资本为驱动，实现知识产权与创新资源、金融资本、产业发展有效融合，加速汇聚东北地区创新资源、知识产权和产业资本，推动东北地区创新资源转化为现实生产力。逐步形成立足长春，对接全国，辐射东北亚的区域知识产权运营创新资源整合平台、专利项目投资平台、专利成果交易转化平台，将技术转移转化和知识产权运营交易建设成跨区域综合性平台，最终构建集保护、运营、交易、维权多项职能为一体的国家知识产权运营特惠（自贸）区。长春新区已投入 300 万元用于线下展厅建设，正在履行线上平台招投标手续。

**2. 完善诚信可靠的知识产权产业服务综合体。**通过整合地方优质资源，降低知识产权服务供需双方成本，使服务需求方在同等价格下能享受到最优质的本地服务；通过建立统一标准，规范服务市场，打造诚信可靠的知识产权服务市场；通过联合、引进外部优质机构，填补服务空白，形成知识产权一站式服务体系。2019 年 4 月成立的吉林省（净月）知识产权产业促进中心是以知识产权服务需求全覆盖为导向、省内外顶尖机构为依托、高标准为准入条件的知识产权服务综合体，为企业提供一站式、系统性知识产权全聚合服务。目前中心已与 30 家服务机构达成战略合作协议，完成辅导高新技术企业 21 家、技术专利对接 221 项，商标辅导 60 项，促成科技成果转移转化金额超过 1000 万元。今年，将完成净月知识产权产业促进中心线上平台“服务导航”“供需中心”“领域专家”“培训中心”“区域

看板”“政策一览”“咨询中心”七个模块的开发和使用。

**3. 积极探索和建设知识产权保护中心。**为进一步深化知识产权维权援助与快速维权工作，加快建立产业知识产权快速协同保护机制，切实完善产业知识产权保护体系，促进产业结构调整 and 转型升级，根据《国家知识产权局关于开展知识产权快速协同保护工作的通知》要求及有关规定，谋划筹建知识产权保护中心。知识产权保护中心如能成立，可以打通我市知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，形成以严格保护引领创造、促进运用，创新管理、优化服务的产业发展新格局。一是专利申请授权周期大大减少，发明专利授权周期由原平均周期 22 个月缩短至 3-6 个月，实用新型授权周期由原 7-8 个月缩短至 1 个月，外观设计专利授权周期缩短至 5-7 个工作日。二是极大缩短了企业知识产权保护的周期，优化创新环境真正落到实处。假冒专利案件和外观设计侵权案件由原 1 个月缩短至 10 日内办结，发明和实用新型侵权案件由原 3 个月缩短至 1 个月内办结。经过前期的调研和准备，整体方案已上报市政府。

以上答复您是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢您们对长春市知识产权工作的关心和支持，并欢迎今后提出更多的宝贵意见。

长春市市场监督管理局

2020年4月6日

联系人：李冰 15948770029 88500116

联系人：孙萍 联系电话：88500627

送：市政协提案委办公室